

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

24 сентября 2021 года

№ 89

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» от 01.09.2021 № 4671 – на 1 листе.
2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 10 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 11 листах.
4. Справочный материал – на 1133 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 1 сентября 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»; соответствия их показателям бюджета городского округа Красноуральск.

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов

муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22 (далее – Стандарт).

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (в редакции от 25.08.2021 № 931, далее - Программа).

2. Проектом предлагается установить общий объем финансирования Программы в размере **3 764 896 467,05** руб. (за счет средств федерального бюджета – 131 053 089,00 руб., областного бюджета – 1 895 837 130,14 руб., местного бюджета – 1 247 327 415,91 руб., внебюджетных источников – 490 678 832,00 руб.), а объем финансирования Программы 2021 года – **581 247 176,52** руб. (за счет средств федерального бюджета – 21 377 200,00 руб., областного бюджета – 337 207 025,00 руб., местного бюджета – 222 662 951,52 руб.).

Происходит увеличение объемов затрат на реализацию Программы в 2021 году на **17 506 457,42** руб. за счет средств местного бюджета.

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220.

Уточняемые объемы финансирования Программы на 2021 год, отраженные в Проекте, не соответствуют показателям местного бюджета согласно решению Думы городского округа Красноуральск от 29.07.2021 № 308 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Решение о бюджете).

Информация с предложениями о внесении изменений в Решение о бюджете представлена ответственным исполнителем Программы в финансовое управление администрации городского округа Красноуральск.

3. Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию указанные изменения происходят:

1) в связи с необходимостью увеличения объема финансового обеспечения выполнения мероприятия 1.2 «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» в 2021 году на 60 000,00 руб. за счет средств местного бюджета, в целях оплаты МБДОУ Детский сад № 22 и МБДОУ Детский сад № 30 административных штрафов в размере 30 000,00 руб. каждый, предъявленных по результатам проверок Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области;

2) на основании увеличения объемов затрат на реализацию мероприятия 1.10 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» (далее – мероприятие 1.10) на 15 718 757,96 руб. за счет средств городского округа Красноуральск в целях приведения зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения, в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства, выполнения предписаний надзорных органов, в том числе для проведения работ:

- по монтажу адресной системы пожарной сигнализации в здании МБДОУ Детский сад № 8 стоимостью 612 823,20 руб., а также по автоматической установке пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре в МБДОУ Детский сад № 30 общей стоимостью 658 320,00 руб., однако в нарушение пункта 2.1 раздела 2 Стандарта финансово-экономического обоснования указанных изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.10 на общую сумму 1 271 143,20 руб.;**

- по монтажу охранной сигнализации в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях общей стоимостью 4 785 838,40 руб., однако согласно представленным локальным сметным расчетам общая стоимость таких работ составляет 4 785 832,80 руб., обоснования превышения стоимости указанных работ на 5,60 руб. с Проектом не представлено;

- по замене ультрафиолетовой лампы для обеззараживания воды в здании МАОУ СОШ № 8 стоимостью 6 555,33 руб. (согласно Проекту), однако в соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием стоимость названных работ составляет 8 109,49 руб., подтверждения наличия иных источников финансирования указанных мероприятий с Проектом не представлено, что **свидетельствует о недостаточности планируемых бюджетных ассигнований, риске недостижения цели закупки и может привести к неэффективным затратам средств местного бюджета;**

- по замене светильников в здании МАОУ СОШ № 8 на энергоэффективные в соответствии с программой энергосбережения и повышения энергетической эффективности общей стоимостью 526 360,00 руб. (согласно Проекту).

Согласно положениям части 9 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» собственники зданий, строений, сооружений обязаны обеспечивать соответствие зданий, строений, сооружений установленным требованиям энергетической эффективности путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий.

Таким образом, мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности относятся к содержанию имущества учреждения и не могут финансироваться в рамках мероприятия 1.10, что свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, и может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.**

Также следует отметить, что в соответствии с представленным актом осмотра светильников МАОУ СОШ № 8 от 17.05.2021 замены требует 91 светильник, а в коммерческом предложении (вх. № 343/1 от 29.04.2021) предлагается проведение работ по замене 73 светильников общей стоимостью 526 010,00 руб., расчет начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) представлен в таблице:.

Вх. №, дата коммерческого предложения	Цена подрячика (исполнителя), руб.	Расчет НМЦК, руб.
№ 343/1 от 29.04.2021	526 010,00	529 190,00
№343/2 от 29.04.2021	530 360,00	
№ 343/3 от 29.04.2021	531 200,00	

Из показателей таблицы следует, что НМЦК составляет 529 190,00 руб., что не соответствует стоимости работ, отраженной в Проекте, и свидетельствует о некорректности расчета НМЦК, **является нарушением требований раздела 3 Методических рекомендаций** по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

Указанные факты **не позволяют сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.10 на сумму 526 360,00 руб.;**

- по монтажу IP-видеонаблюдения в здании МАОУ СОШ № 8 общей стоимостью 736 031,00 руб. (согласно Проекту), однако согласно письму МАОУ СОШ № 8 от 25.08.2021 № 590 и финансово-экономическому обоснованию, учреждению на проведение указанных работ необходимо 736 030,80 рублей, иных документов, обосновывающих изменение НМЦК, с Проектом не представлено.

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о **некорректном расчете необходимого объема финансового обеспечения реализации мероприятия 1.10** в части названных работ;

3) в связи с увеличением объемов финансирования мероприятия 1.11 «Мероприятия по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций» (далее – мероприятие 1.11) в 2021 году на сумму 822 376,00 руб. за счет средств местного бюджета для приобретения:

- мебели и вокальной радиосистемы на 4 микрофона для МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» общей стоимостью 59 668,00 руб., однако в нарушение пункта 2.1 раздела 2 Стандарта финансово-экономического обоснования указанных изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.11 в части указанных приобретений;**

- оборудования для реализации МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» программы «Юный инспектор движения» на общую сумму 224 628,00 руб., однако согласно финансово-экономическому обоснованию НМЦК указанных приобретений в соответствии с коммерческими предложениями составляет 260 784,00 руб., подтверждения наличия иных источников финансирования указанного мероприятия с Проектом не представлено, что является **нарушением требований раздела 3 Методических рекомендаций и свидетельствует о недостаточности планируемых бюджетных ассигнований, риске недостижения цели закупки и может привести к неэффективным затратам средств местного бюджета;**

- рулонных штор «Блэкаут» в актовом зале МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» на сумму 67 800,00 руб..

Для обоснования необходимости такого приобретения учреждение приводит ссылку на требования норм СанПиН 2.4.4.3172-14, однако постановлением Правительства России от 08.10.2020 № 1631 данный документ отменен с 01.01.2021, а постановлением Главного государственного санитарного врача России от 28.09.2020 № 28 СанПиН 2.4.4.3172-14 признан утратившим силу с 01.01.2021.

Иных документов, обосновывающих необходимость осуществления указанных приобретений, с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности названных изменений;**

- видеокамеры и интерактивной доски для реализации МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» программы «Медиаграмотность», общей стоимостью 70 000,00 руб.;

4) на основании увеличения затрат по мероприятию 1.13 «Приведение в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного законодательства территорий муниципальных образовательных организаций» (далее – мероприятие 1.13) на 177 983,46 руб. в связи с необходимостью проведения работ по установке наружной видеокамеры и частичному ремонту дороги на территории МАДОУ Детский сад № 7;

5) в связи с увеличением объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.17 «Разработка, согласование и экспертиза ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в

соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» в 2021 году на 727 340,00 руб. за счет средств местного бюджета.

На этом основании увеличивается значение целевого показателя 1.4.1.3 «Количество разработанных, согласованных и прошедших экспертизу ПСД на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов капитального строительства, объектов благоустройства» в 2021 году на 7 единиц (с 20 до 27 единиц).

В рамках указанного мероприятия планируется проведение работ по:

- разработке раздела НВК (устройство отвода вод в ливневую канализацию) стадиона МАОУ СОШ № 3 с проведением геологических и геодезических изысканий стоимостью 284 000,00 руб.;

- разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт кровли, вентиляционных каналов и вентиляционных шахт, а также техническое обследование строительных конструкций МАОУ СОШ № 3 общей стоимостью 212 840,00 руб.

4. С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации» Паспорта Программы;

- приложение «План мероприятий по выполнению Программы».

Проектом также вносятся изменения в графу 7 строки 45 приложения «Цели, задачи и целевые показатели реализации Программы», в части замены числа «20,0» на число «27,0».

Таким образом, изложенные в настоящем заключении факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В. Прозорова